



## Ficha de desempeño

### Evaluación Integral de Desempeño del Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE), Ejercicio Fiscal 2023

#### Datos del programa

01

El Fondo de Infraestructura Social para las Entidades (FISE), al igual que el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN), es uno de los dos componentes que constituyen el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), a cargo del Ramo 33 correspondiente a las aportaciones federales que se transfieren a las entidades federativas y sus municipios o demarcaciones. Su objetivo general es el financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a la población objetivo a fin de reducir el rezago en infraestructura social básica. La población objetivo es aquella que habita en las zonas de atención prioritaria (ZAP), en los municipios con los dos mayores grados de rezago social o que se encuentra en situación de pobreza extrema.

### ¿Cuáles es la situación del problema público a nivel estatal?

En 2020, 800 mil 410 tlaxcaltecas (59.3% de la población) vivía en situación de pobreza



6 de cada 10 tlaxcaltecas son pobres

49.4% en situación de pobreza moderada

9.8% en situación de pobreza extrema

7.7% con carencia social por acceso a los servicios básicos en la vivienda

8.2% con carencia social por calidad y espacios de la vivienda

En el Estado de Tlaxcala la carencia por acceso a servicios básicos en la vivienda se redujo entre los años 2016 y 2020 pasando del 10.1% al 7.7%, es decir, un 2.4% menos, favoreciendo a más personas. Por su parte, la población con carencia social por calidad y espacios de la vivienda se redujo de 8.7 a 8.2%.

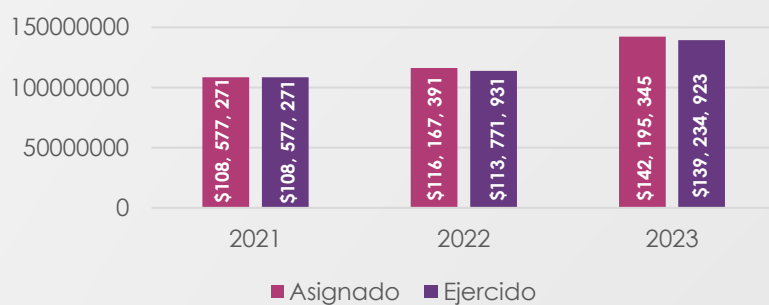
En 2023 se atendieron a **2 mil 450 personas** en la Entidad con tres programas financiados con los recursos del FISE: Programas Captación de Agua y Energía para tu Vivienda a cargo de la Secretaría de Bienestar y el Programa Viviendas Adecuadas con Espacios Dignos de la Secretaría de Ordenamiento Territorial y Vivienda.

#### Contexto

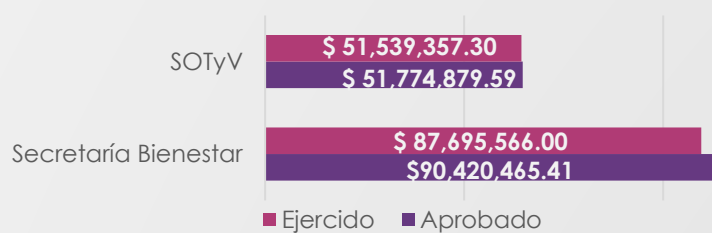
02

### Análisis del presupuesto

Evolución del presupuesto del FISE, Tlaxcala 2021-2023



Ejercicio de los recursos del FISE por UR, Tlaxcala 2023



### Análisis de la cobertura

Pese a las modificaciones anuales en la asignación de recursos, los programas del FISE han mantenido la ejecución presupuestal sobre el 98 por ciento, llegando al 100 por ciento en el año 2021.

Con base en la información proporcionada por la SB y la SOTyV, no es posible establecer con claridad el seguimiento a la cobertura que ha tenido el FISE, esto debido a la falta de una estrategia de cobertura documentada.

Tipo de población	Unidad de medida	2023
<b>Población potencial</b>	Persona	800,411,500
<b>Población objetivo</b>	Persona	800,411,500
<b>Población atendida</b>	Persona	2,450
<b>P.A X 100 / P.O</b>	<b>Persona</b>	<b>0.0003%</b>

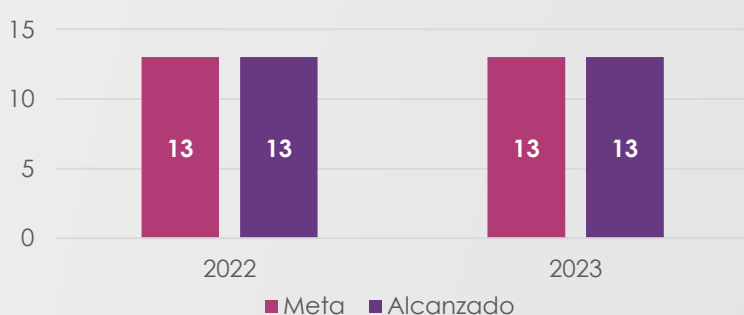
Sin embargo, para 2023 la Población Potencial y Objetivo era 800 millones 411 mil 500 personas, y la Atendida 2 mil 450 personas.

#### Presupuesto y cobertura

03

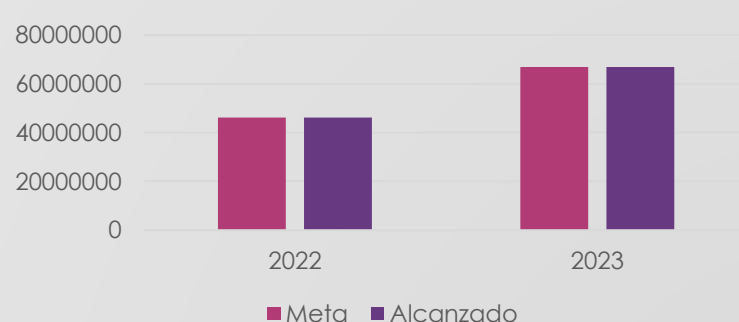
### Indicador estratégico

Índice de Rezago Social en el Estado de Tlaxcala



### Indicador de gestión

Porcentaje de recursos financieros aplicados para acciones de vivienda: cuartos dormitorios y cuartos con baños



#### Análisis de indicadores estratégicos y de gestión

El indicador estratégico nivel Fin tuvo un alcance adecuado; presentó un avance con respecto de su meta del 100 por ciento. Tanto las metas como las observaciones tienen una frecuencia anual. Para la presente evaluación se señala que el indicador no se encuentra claramente especificado, como el nombre indica, se mide el **Rezago Social de la población tlaxcalteca**, pero esta medición deja afuera a la población en situación de pobreza y de las localidades con alto o muy alto nivel de marginación, población objetivo del FISE.

El indicador de gestión "**Porcentaje de recursos financieros aplicados para acciones de vivienda: cuartos dormitorios y cuartos con baños**", tuvo un alcance adecuado y presentó un avance del 100 por ciento con respecto a su meta. Tanto las metas como las observaciones tienen una frecuencia anual.

Para la MIR de 2023, ambos indicadores presentaron un valor de línea base, lo que ha permitido verificar que los resultados obtenidos han sido alcanzados y se mantienen con un comportamiento ascendente.

#### Análisis de Indicadores estratégicos y de gestión

04

- Vinculación directa de los objetivos de los programas del FISE 2023 con:
  - Programa Especial de la Secretaría de Bienestar "Programa de Atención a la Pobreza"
  - PED 2021-2027, Eje 2. Bienestar para todos
  - PND 2019-2024 y el Eje General de Política Social
  - Los ODS, objetivos: 1, 6, 7 y 11.
- Los padrones únicos de beneficiarios (PUB) de los programas operados con el FISE 2023, contuvieron información sobre: características socioeconómicas del beneficiario, el tipo de apoyo otorgado, una clave de identificación única.
- Las Unidades Responsables (UR) reportan los ejercicios del gasto y su desglose por capítulos, en el Sistema Integral de Ingresos (SII) del Gobierno del Estado de Tlaxcala, administrado por la Secretaría de Finanzas del Estado y en apego a la normativa federal.

- Los programas de la SB cuentan con diagnósticos y elementos mínimos de diseño, sin embargo, estos no se reflejan cabalmente en otros documentos normativos o de diseño (ROP o los árboles de problema y objetivo). El programa de la SOTyV cuenta con diagnóstico simple, sin elementos mínimos de identificación de la problemática y justificación de su intervención.
- Los mecanismos utilizados para identificar la población objetivo se basan en la normativa general del FISE. Sin embargo, debido a las particularidades de los programas en sus componentes y a la definición de sus poblaciones prioritarias, su identificación y cuantificación se ve limitada por las fuentes de información establecidas en la normativa.
- El reporte de las metas de los programas se realiza en reportes de metas anuales finales de cada una de las Secretarías, pero la cuantificación de estos alcances no se presenta y en otros casos, no corresponden a los métodos de cálculo establecidos en las fichas técnicas de los indicadores.

## Debilidades

- Los programas del FISE carecen de una estrategia de cobertura documentada que permita conocer las líneas de acción encaminadas al alcance de esta cobertura y las metas establecidas a corto, mediano y largo plazo, y en congruencia con el diseño de los programas.
- No es posible conocer hoy en día la evolución de la cobertura de todos los programas operados con el FISE en la entidad, debido a la falta de una estrategia de cobertura documentada, mientras que aquella cobertura que ha sido documentada no muestra la metodología utilizada para su estimación y su alineación a alguna estrategia establecida.

## Amenazas

- La interinstitucionalidad y coordinación de los programas del Fondo requiere de la participación de distintos actores de los diferentes órdenes de gobierno para su cumplimiento, pero que a su vez operan alineados a las normativas aplicables a sus atribuciones y que son distintas a las del gobierno de la entidad y las dependencias encargadas del FISE, por lo que la ejecución de los recursos algunas veces se ve limitada.

## Seguimiento a recomendaciones

En el estado de Tlaxcala el seguimiento a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones externas comienza con el cierre de los informes de evaluación. Durante esta etapa las Unidades Responsables (UR) de los programas y fondos atienden los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM). Para dar cumplimiento y seguimiento de los ASM, la Dirección Técnica de Evaluación del Desempeño (DTED) realiza reuniones con las UR bajo el esquema de **supervisión presencial** y establecen acuerdos y plazos definidos para el cumplimiento de los mismos. De acuerdo con la información del programa, en las dos últimas evaluaciones externas se han atendido los siguientes ASM:

## EVALUACIÓN DE INDICADORES 2021

- Verificar que todos los medios de verificación incluyan los elementos necesarios, como son nombre del documento, responsables del área encargada de suministrar la información, así como ligas de acceso de ser posible y colocar su periodicidad.
- Garantizar que el nombre de todos los indicadores incluya qué se mide y a quién, con la finalidad de estos sean claros y precisos.
- Agregar a las fichas técnicas con las líneas base correspondientes, esto dará la pauta a definir de manera correcta las metas y validar el desempeño del Fondo

## EVALUACIÓN ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO 2022

- SOTyV. Se sugiere desarrollar un Diagnóstico amplio y detallado sobre el Programa Construyendo viviendas adecuadas 2024, en el cual se justifique su intervención y diseño, así como también se definan, delimiten y cuantifiquen su población potencial, objetivo y atendida.
- SB. A partir de la publicación de los Programas Sectoriales 2021-2027, considerar en las Ficha Técnicas de la apertura programática 2024, la alineación del Proyecto "Vivienda digna para el bienestar" hacia los objetivos, estrategias, líneas de acción y metas del Programa Sectorial que corresponda.

## Calidad de la información

La información proporcionada por la Unidad Responsable es evaluada a continuación con una rúbrica que permite valorar la suficiencia y calidad de la información disponible para la integración de las distintas secciones de la Ficha en cuatro aspectos: 1. Indicadores, 2. Presupuesto, 3. Evaluaciones y 4. Seguimiento a recomendaciones.

Elemento	Valoración	Observaciones
Indicadores		<b>Moderada.</b> Se cuenta con información disponible, actualizada, pero incompleta de los indicadores.
Presupuesto		<b>Adecuada.</b> Se cuenta con información actualizada y completa al momento de desglosar por conceptos y/o municipios
Evaluaciones		<b>Adecuada.</b> Se cuenta con información disponible, actualizada y completa desde la página de la Secretaría de Finanzas.
Seguimiento a recomendaciones		<b>Adecuada.</b> Se cuenta con información disponible, actualizada y completa desde la página de la Secretaría de Finanzas.

## Fuentes de información

- CONEVAL (2020). Medición de la Pobreza, Carencias Sociales con datos censales en las Entidades Federativas. Estadísticas de Pobreza en Tlaxcala 2016. Disponible en: <https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Tlaxcala/Paginas/principal.aspx>
- Secretaría de Bienestar del Gobierno del Estado de Tlaxcala (2024). Documentos Matriz de Inversión Social de los Programas Energía para tu Vivienda y Captación de Agua.
- Secretaría de Ordenamiento Territorial y Vivienda. (2024). Documento del Ejercicio del Gasto de Operación e Inversión del FISE de la SOTyV. Departamento Administrativo.
- Secretaría de Ordenamiento Territorial y Vivienda (2024). Anteproyecto de Presupuesto de Egresos 2023. Descripción y Desglose Calendarizado de Variables y Metas de la MIR 2023.
- Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala (2022). Reporte de Variable, Programa FISE, Indicadores 2022. Disponible en: <https://sotyv.tlaxcala.gob.mx/images/fise%202023/INDICADORES%202022.pdf>

## DATOS DE CONTACTO

## Unidad Coordinadora de la Evaluación

**Dirección Técnica de Evaluación del Desempeño**  
Coordinación General de Planeación e Inversión del Gobierno del Estado de Tlaxcala

## Unidad Responsable del Fondo en la Entidad

**Secretaría de Bienestar y Secretaría de Ordenamiento Territorial y Vivienda del Gobierno del Estado de Tlaxcala**

## Instancia Evaluadora Externa

**Evaluare Expertos en Políticas Públicas**  
[www.evaluare.mx](http://www.evaluare.mx)  
(22) 29 78 35 99